



21  
11090 -  
: 25.06.2018.  
: 39-111

63. 3, 2. („ .  
” . 124/2012, 14/2015 68/2015 – : )  
01.06.2018. . 1.2.1./18 – „ -  
“; ( : ),  
( : )

( )

---

---

. 1.2.1./18 – „ -

. 1:

1) У предметној Конкурсној документацији на стр. 9. и 10. у тачки 4) додатних услова је наведено следеће, цитат: „4) да је понуђач у претходне две године (2016/17) имао закључено и реализовано најмање 5 (пет) уговора, који за предмет имају испоруку готових оброка, а од чега је најмање 1 (један) уговор са установама за образовање деце са посебним потребама“

Пре свега, први део услова није у складу са праксом надлежних органа Управе за јавне набавке и Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки јер се капацитет неосновано захтева само за претходне две године, док је законодавац прописао пет година за пословни капацитет, који самим тим представља валидан период за

признавање одређеног капацитета, те га је потребно и прописати. Међутим, оно што представља флагрантну дискриминацију и неједнакост понуђача, оно што је директно супротно императивним одредбама члапова 10. и 12. ЗЈН јесте захтев да један од тих референтних уговора мора бити закључен са установом за образовање деце са посебним потребама!? Предочавамо паручиоцу да оваквим захтевом, осим члапова 10. и 12. ЗЈН (Начело обезбеђивања конкуренције и Начело једнакости понуђача и начело), грубо крши и одредбе члана 76. став 6. ЗЈН („Наручилац одређује услове за учешће у поступку јавне набавке тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке“). Имајући у виду да су предмет јавне набавке готови оброци који се по својој структури, врсти намирница од којих се припремају, начину припреме и нутритивним вредностима ни у чему не разликују од obroка који се припремају за било код другог купца, наведени услов да један од купаца истих мора бити установа за образовање деце са посебним потребама, је потпуно дискриминаторски и ван сваке логичке везе са предметом јавне набавке! Дакле, понуђачу који је готове оброке припремао за било ког другог купца се мора признати референца. У складу са наведеним Вас молимо за брисање дела додатног услова „...а од чега је најмање 1 (један) уговор са установама за образовање деце са посебним потребама“

. 1:

2) (2) , : „...“

77. 2.

/  
(2016/2017).

. 2:

2) У предметној Конкурсној документацији на стр. 10. у тачки 5) додатних услова је наведено следеће, цитат: „5) Да понуђач располаже (овлашћење коришћења) са најмање једним наменским доставним возилом за дистрибуцију obroka које поседује термоизолациону комору и уређај за хлађење“

Молимо Вас да нам појасните логичку везу између предмета јавне набавке - готови obroci који се достављају у термосима који треба да обезбеде да obroci буду топли и захтева да возило мора да има термоизолациону комору - уређај за хлађење? Захтев у вези термоизолационе коморе, односно уређаја за хлађење има логичке везе само у случају да су тражена два возила за термоизолационом комором и то једно са плусним и једно са минусним режимом, где би се готови obroci превозили у возилу са плусним режимом, а намирнице које требају да буду охлађене и на одређеној минусној температури достављају тим возилом. Молимо Вас да овај захтев доведете у логичку везу са предметом јавне набавке и захтевате два возила.

. 2:

0 °).

. 3:

3) У предметној Конкурсној документацији на стр. 10. у тачки 1.4. је наведено следеће, цитат: „1.4. ЗАЈЕДНИЧКА ПОНУДА

Уколико понуду подноси група понуђача сви чланови групе понуђача дужни су да доставе доказе да испуњавају услове из члана 75. став 1. тачке 1) - 4) и члана 75. став 2. ЗЈН, а додатне услове испуњавају заједно. Услов из члана 75. став 1. тачка 5) ЗЈН дужан је да испуни понуђач из групе понуђача којем је поверено извршење дела набавке за који је неопходна испуњеност тог услова.“

И ако је ово дефиниција из самог ЗЈН, управо је законодавац у члану 81. став 2. ЗЈН оставио могућност (али и обавезу) наручиоцу да одреди другачије из разлога када

другачије прописивање намећу посебни прописи који се примењују у конкретном поступку у зависности од предмета јавне набавке. Управо је ово случај када је посебан пропис императиван у том смислу и када се код додатног услова под тачком „1) да има успостављен систем за осигурање безбедности хране, у складу са принципима добре произвођачке и хигијенске праксе и анализе опасности и критичних контролних тачака – сертификат *НАССР*“ мора навести обавеза да сви чланови из групе понуђача као и сви подизвођачи, морају имати успостављен систем *НАССР*! Тај посебан пропис који императивно налаже ту обавезу и који је хијерархијски изнад ЗЈН јер дефинише посебну област која је предмет јавне набавке јесте Закон о безбедности хране ("Службени гласник РС" бр. 41/09 - у даљем тексту: ЗБХ) чију сте примену предвидели у целокупном поступку јавне набавке (стр. 3. предметне конкурсне документације у тачки Б)). За разумевање ове правне ситуације су битне следеће одребе ЗБХ:

#### ✚ члан 31. ЗБХ

Субјекти у пословању храном и храном за животиње у свим фазама производње, прераде и промета хране и хране за животиње којим управљају, дужни су да обезбеде да храна или храна за животиње испуњава услове прописане овим законом и другим посебним прописима, као и да докажу испуњеност тих услова.

#### ✚ члан 32. ЗБХ

У свим фазама производње, прераде и промета хране и хране за животиње мора бити обезбеђена следљивост.

Субјект у пословању храном и храном за животиње дужан је да идентификује сваки субјект од којег набавља и којег даље снабдева храном, храном за животиње, животињама које служе за производњу хране, или било коју супстанцу која се уграђује или се очекује да ће бити уграђена у храну или храну за животиње.

Субјект из става 2. овог члана дужан је да има успостављен систем и процедуре, које обезбеђују доступност података о следљивости.

Храна или храна за животиње која се ставља у промет на територији Републике Србији или за коју постоји вероватноћа да ће бити стављена у промет, мора да буде на одговарајући начин означена и евидентирана ради идентификације и следљивости хране и хране за животиње.

#### ✚ члан 47. став 1. ЗБХ

Субјекти у пословању храном дужни су да успоставе систем за осигурање безбедности хране у свим фазама производње, прераде и промета хране, осим на пивоу примарне производње, у сваком објекту под њиховом контролом, у складу са принципима добре произвођачке и хигијенске праксе и анализе опасности и критичних контролних тачака (НАССР).

#### ✦ члан 48. ЗБХ

Субјекти у пословању храном дужни су да користе упутство за добру произвођачку и хигијенску праксу и примену НАССР.

**Дакле, одредбама члана 31. ЗБХ је прописано да субјекти у пословању храном и храном за животиње у свим фазама производње, прераде и промета хране и хране за животиње којим управљају, дужни су да обезбеде да храна или храна за животиње испуњава услове прописане овим законом и другим посебним прописима, као и да докажу испуњеност тих услова, док члан 47. став 1. ЗБХ прописује да субјекти у пословању храном су дужни да успоставе систем за осигурање безбедности хране у свим фазама производње, прераде и промета хране, осим на нивоу примарне производње, у сваком објекту под њиховом контролом, у складу са принципима добре произвођачке и хигијенске праксе и анализе опасности и критичних контролних тачака (НАССР), а у члану 48. став 1. ЗБХ је нормирано да су субјекти у пословању храном дужни да користе упутство за добру произвођачку и хигијенску праксу и примену НАССР. Оно што проистиче из досад наведеног је и обавеза Вас као државног органа и органа који самим тим не може и не сме бити неук, да пропишете обавезу да апсолутно сви субјекти, без обзира да ли наступају самостално или у заједничкој понуди или као подизвођачи, морају у свим фазама производње, прераде и промета хране (осим на нивоу примарне производње) да имају успостављен систем за осигурање безбедности хране (НАССР), без изузетка. Уколико би на основу тренутно дефинисаног у конкурсној документацији поднела понуду група понуђача који (и) овај услов испуњавају заједно (нпр. имају двоје од троје из групе понуђача захтевани систем), дошло би до две далекосежне последице и флагрантне повреде материјално правних прописа, и то:**

- Споразум о заједничком наступању би као обавезну тачку имао поделу посла у извршењу предмета јавне набавке где у случају да група понуђача жели да избегне ову обавезу пропише да цео уговор извршавају чланови који имају имплементиран систем НАССР, исти би био сачињен и закључен супротно одредбама члана 81. став 4. тачка 2) ЗЈП, јер логичким тумачењем конкретне одредбе закључујемо да сваки члан групе понуђача мора извршавати уговорне обавезе, док би поменути Споразумом било предвиђено да само наведени чланови који имају имплементиран систем НАССР на себе обавезу да у потпуности изврше предмет уговора, што, дакле, ствара неспориву предпоставку да члан групе понуђача који нема имплементиран систем НАССР неће преузети ни једну раду у извршењу конкретног уговора о јавној набавци. Суштина заједничке понуде као такве се у потпуности ниподиптава.

- Друга, осим што је повреда материјалног права, представља и објективну опасност по здравље и безбедност деце, с обзиром да један од чланова групе понуђача који нема имплементиран систем НАССР би преузео обавезе у извршењу уговора, за шта у потпуности не би био овлашћен јер не обезбеђује успоставу система за осигурање



Да закључимо: Додатне услове група понуђача може испуњавати заједно, али када посебан прописи императивно налаже да то није могуће, наручилац је дужан да пропише да такав додатни услов чланови групе понуђача морају испуњавати одвојено. Таква је и предметна ситуација и зато Вас молимо да уподобите такав захтев изменом конкурсне документације императивној одредби да сви чланови заједничке понуде, **дакле субјекти у пословању храном, у свим фазама производње, прераде и промета хране и хране за животиње којим управљају, дужни су да обезбеде да храна испуњава услове прописане ЗБХ и да докажу испуњеност тих услова, као и да морају у свим фазама производње, прераде и промета хране (осим на нивоу примарне производње) да имају успостављен систем за осигурање безбедности хране (НАССР).**

. 3:

. 4:

4) У конкурсној документацији (стр. 9) сте захтевали три сертификата као доказ пословног капацитета - НАССР, СРПС ИСО 9001:2015 и СРПС ИСО 22000:2005. Подсећамо Вас да је неопходно прописати, да уколико је сертификат издат у периоду дужем од годину дана од дана објављивања позива за подношење понуда, обавезу достављања фотокопије извештаја са надзорних провера или потврду да је обављена надзорна провера од стране овлашћене организације, јер у супротном су сертификати неважећи због обавезе које су дефинисане посебним прописом а тичу се надзорне провере на сваких годину дана. **Молимо Вас да предвидите ту обавезу и измените конкурсну документацију дефинишући такав захтев.**

. 4:

11.

. 1.2.1./18